



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשוריות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	תאגיד הבריאות שמיר (580300747) הערכת מסוכנות עברייני מין
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
בי"ח מרחבים		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	ר
27.5.26	23538	36-26	ר

רשם	גלית עבוד
-----	-----------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: (29)3 לתקנות חובת המכרזים.

רקע:

בהסתמך על מכתבו של מר דורון אהרונוב, סגן מנהל אדמיניסטרטיבי, בית החולים מרחבים (באר יעקב נס ציונה), ותכתובות מול משרד הרווחה ואישור חשכ"ל שהתקבל ממשרד הרווחה ביום 15.7.25, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם תאגיד הבריאות שמיר לרכישת שירותי ניהול והפעלה של המרכז להערכת מסוכנות עברייני מין לצורך הכנת ומתן הערכות מסוכנות לגורמים המוסמכים.

בהתאם להוראות החוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006, בצמתים שונים של ההליך הפלילי הגורם המוסמך, בין בית המשפט ובגין גורמים אחרים כמפורט בחוק, נדרשים לקבל, ככלי תומך החלטה, חוות דעת מומחה המכונה "הערכת מסוכנות". בהתאם להוראות החוק רק בעלי מקצוע מתחום הפסיכיאטריה, פסיכולוגיה, קרימינולוגיה קלינית ועבודה סוציאלית, שגם עומדים בדרישות נוספות שמפורטות בתקנות ואשר קיבלו מינויי בחתימת שר הבריאות ושר הרווחה, מוסמכים לתת חוות דעת אלה ("מעריכי מסוכנות"). האחריות לכך שחוות הדעת יוכנו ויוגשו לגורמים המוסמכים היא על שר הבריאות ושר הרווחה.

המרכז להערכת מסוכנות מין, אשר פועל בבית החולים מרחבים בהפעלה של תאגיד הבריאות של בית חולים אסף הרופא (בתקופה שקדמה לקביעת תאגיד בריאות איכילוב כתאגיד שמשרת את בתי החולים הפסיכיאטרים הממשלתיים), הוקם בסמוך לכניסת החוק לתוקף על מנת לתת מענה לצורך בהכנת הערכות מסוכנות הנדרשות לפי החוק. תחילה משרד הרווחה התקשר עם המרכז ובהמשך גם המשרד.

מדובר במסגרת יחידה בארץ המרכזת את עבודת כל מעריכי המסוכנות (כאשר יש מספר מוגבל של בעלי מינויי לאור הדרישות הגבוהות הנדרשות מחד וחוסר הענות של בעלי מקצוע רבים לעבוד עם האוכלוסייה האומרה מאידך והתיאום מול הגופים המוסמכים הזכאים לקבל את ההערכות). מאחר שמדובר בהערכה של עברייני מין אשר חלקם במאסר, קיים קושי מובנה לבצע הדברים במסגרת קליניקות פרטיות של מערכי המסוכנות ובנוסף, מדובר במידע רגיש שיש להגביל את מספר הנחשפים אליו ובכלל זה העברתו לקליניקות פרטיות. בנוסף כפי שהובהר בעת הקמת המרכז, אף מעריכי המסוכנות העדיפו, גם אם משמעות הדבר קבלת תשלום נמוך יותר, לעבוד במסגרת הנותנת מעטפת עבודה שלמה ושלא במסגרת קליניקה פרטית.

לאור האמור נערכה התקשרות, המוארכת מעת לעת, של משרד הרווחה ומשרד הבריאות עם תאגיד הבריאות לצורך קבלת שירותים מהמרכז להערכת מסוכנות.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

בעבר משרד הבריאות איגם את ההתקשרות עם קרן המחקרים של אסף הרופא עבור שני המשרדים אך הוחלט להפריד את הפעילות כך שכל משרד יתקשר עם המרכז בנפרד עבור הפעילות שבאחריותו.

כאמור ההתקשרות מוארכת מעת לעת וכך, ביום 19.12.21 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות לשנתיים עד ליום 31.12.23 בהתאם לתקנה 3(29) בהיקף של 2.4 מלש"ח לשנתיים (ש 21-156).

ביום 24.12.23 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות לתקופה שמיום 1.1.24 ועד ליום 31.12.24 בהתאם לתקנה 3(29) בהיקף של 1,200,000 ₪ (ש 23-164).

מרכז מרחבים פנה להעלאת התעריף הערכת מסוכנות מינית ביום 5.6.25 בהתאם לאמור ולאור העובדה כי מדובר בהתקשרות המבוצעת אף על ידי משרד הרווחה, פנה משרד הבריאות למשרד הרווחה בנושא. ביום 15.7.25 התקבל ממשרד הרווחה אישור חשכ"ל להערכת התקשרות בפטור ממכרז בתעריפים מעודכנים, עבור ביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין לתקופה שמיום 1.7.25 ועד ליום 30.6.26 בהיקף של 6,000,000 ₪, בהתאם לתעריפים הבאים: הערכת מסוכנות – 7,000 ₪ כולל מע"מ, חו"ד משלימה 3,500 ₪ כולל מע"מ.

בשים לב לצורך בתאום ופעילות אחידה ושוויונית בין משרדי הממשלה, אישרה ועדת הפטור המשרדית ביום 14.9.25 ההתקשרות עם תאגיד הבריאות של המרכז הרפואי בתנאים זהים להתקשרות כפי שאושרה עבור משרד הרווחה. ההתקשרות אושרה לתקופה שמיום 14.9.25 ועד ליום 30.6.26 בהיקף של 1,800,000 ₪ עבור 310 מטופלים.

כעת מבוקש על ידי המרכז הרפואי לאשר התקשרות לתקופה של שנה נוספת בהיקף של 3.3 מלש"ח.

היחידה מציינת כי נבחנה בנוסף גם האפשרות להעביר את הפעילות לתוך המדינה. יודגש מראש שפעילות זו שבוצעה עד שנת 2012 באמצעות המדינה, גררה קשיים רבים שאילצו את המעבר למיקור חוץ ורכש שירותים מהמרכז להערכת מסוכנות בתאגיד שמיר החל משנת 2013. קשיים אלו מקורם בתקינה חסרה בבית החולים הן במובן של כ"א משא"ן והן במובן של אנשי מקצוע מקצועיים.

יובהר כי רכישת השירותים ע"י המדינה ישירות מול מערכי המסוכנות מעלה קשיים בקבלת אישור מתאים לתשלום שכר מעריכים, ויידרש תהליך הסדרה ארוך מול גורמי הממשלה השונים.

בהתאם למצויין על ידי היחידה לאורך השנים בוצעו מספר הליכי RFI לאיתור גורם נוסף אשר יוכל לספק את השירות כאשר האחרון בניהם בוצע ע"י משרד הרווחה בשנת 2022, אך לא נמצא אף גורם אשר יוכל לספק את השירות.

מבירור שנערך על ידי היחידה אל מול משרד הרווחה עלה כי בשנה הקרובה עתיד להתפרסם הליך RFI נוסף. כמו כן במסגרת הבירור עם משרד הרווחה, נמסר כי בימים אלו מוגשת ע"י משרד הרווחה בקשה לפטור ספק יחיד לחשב הכללי לתקופה של שלוש שנים.

עוד מציינת היחידה כי פניה זו לוועדת המכרזים המרכזית לשירותים וטובין נובעת בשל הימצאות ניגוד עניינים של היועצת המשפטית של המרכז הרפואי ויו"ר ועדת המרכז הרפואי.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

החלטה:

לאור האמור, מאשרת הוועדה התקשרות עם תאגיד הבריאות שמיר לרכישת שירותי ניהול והפעלה של המרכז להערכת מסוכנות עברייני מין לצורך הכנת ומתן הערכות מסוכנות לגורמים המוסמכים.

הוועדה מציינת כי בוצע הליך פרסום (4000614527) בהתאם לסעיף 3א' ולא התקבלו השגות בענין.

היקף ההתקשרות: 3.3 מלש"ח עבור כ 465 בדיקות בהתאם לביצוע בפועל ועל פי הפירוט הבא:

הערכת מסוכנות – 7,000 ₪ כולל מע"מ עבור כל הערכה, חו"ד משלימה (הערכה ללא בדיקה) 3,500 ₪ כולל מע"מ עבור כל הערכה תשולם תוספת עבור מפגש שמתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות בסך של 730 ₪ כולל מע"מ עבור כל הערכה. עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עברייני המין לבדיקה ישולם סך של 370 ₪ כולל מע"מ עבור כל הערכה.

עלות הערכה מלאה		
מעריך	4000	
אבטחה	100	
מתורגמן	120	
ציוד משרדי וארכיון	55	
יעוץ משפטי + הדרכות	250	
שירותי מזכירות	800	איסוף חומרים, זמן עבודה
	5	רווחה + משטרה
	55	מחשוב + תמיכה טכנית
		12% תקורה (8% עבור התאגיד + 4% עבור בית החולם) בהתאם לעלויות בטבלה לעיל
עלות	6225	
הכנסה	7000	
רווח	775	

לגבי התקורה יובהר כי 12% תקורה מורכבים כדלהלן: 8% תקורה מהיקף ההכנסות של תאגיד שמיר נשארים בתאגיד לתפעול שוטף (רו"ח, ביקורות, עובדי הנהלת חשבונות, מזכירות), 4% תקורה מהיקף ההכנסות של תאגיד שמיר מועברים לביה"ח מרחבים בעבור שימוש במתקנים בהתאם לתקנות תאגיד הבריאות.

יוער כי כאמור הכנת הערכות מסוכנות לעברייני מין בצמתים שונים של ההליך הפלילי חייבת להיעשות בזהירות הנדרשת ובכל מקרה לא ניתן להשאיר את השטח ללא מענה לצורך בהערכות מסוכנות. לאור רגישות המטריה תדרש בחינה מעמיקה מהי המסגרת המרכזית המתאימה ואילו גופים נוספים, אם בכלל מתאימים לביצוע משימה רגישה זו, כמו גם מהם היתרונות אם קיימים לשינוי מודל ההפעלה הקיים.

תקופת ההתקשרות: 1.7.26 – 31.12.27 פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדן. תקנה תקציבית: 93.06.01.20;

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה בויפלד	רו"ח ישן בן אלי